为推动高质量发展注入强劲动力

——党的十八届三中全会以来经济体制改革成就综述

□新华社记者　谢希瑶　严赋憬　周圆

经济体制改革，全面深化改革的重点。

党的十八届三中全会作出“紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革，坚持和完善基本经济制度，加快完善现代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系”等多项改革部署，勾画出深化经济体制改革的基本框架。

新时代以来，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、统揽全局、把握大势，提出一系列新理念新思想新战略，在实践中形成和发展了习近平经济思想，并以之为指导深化经济体制改革，激发发展活力，转变发展方式，开拓发展空间，为推动高质量发展注入了强劲动力。

发挥市场决定性作用　释放发展活力

眼下，迎峰度夏临近，电力市场备受关注。

6月17日，山东电力现货市场由试运行转正式运行，成为我国第三个“转正”的电力现货市场。与此同时，新版电力市场运行基本规则将于7月1日正式实施。

依靠灵敏的价格信号，引导“源网荷储”协同发力保障电力供应，新一轮电力体制改革以来，我国市场化交易电量比重大幅提升。截至2023年底，全国电力市场交易电量5.67万亿千瓦时，占全社会用电量比例已经达到61.4%。

价格是市场变化的“信号灯”，也是市场调节的“指挥棒”。截至目前，我国已有97%以上的商品和服务价格由市场说了算，反映出市场的决定性作用更为显著。

“经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”

2013年11月，党的十八届三中全会通过由习近平总书记亲自主持起草的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》作出这一重要论断。

将市场的作用从“基础性”上升到“决定性”，一词之差，反映我们党对市场作用的认识达到新的高度，标志着社会主义市场经济发展进入了一个新阶段。

处理好政府和市场的关系，是一道世界级难题，也是中国经济体制改革的核心问题。

2015年11月，习近平总书记在十八届中央政治局第二十八次集体学习时强调：“我们要坚持辩证法、两点论，继续在社会主义基本制度与市场经济的结合上下功夫，把两方面优势都发挥好，既要‘有效的市场’，也要‘有为的政府’，努力在实践中破解这道经济学上的世界性难题。”

理论创新引领实践跃升。

十多年来，党中央牢牢抓住处理好政府和市场关系这个核心问题，不断完善社会主义基本经济制度，加快完善社会主义市场经济体制，坚持“两个毫不动摇”，资源配置中市场的决定性作用更为显著，政府的作用更为有效。

2017年10月，习近平总书记在党的十九大报告中指出，“经济体制改革必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点，实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰”。

首次将数据纳入生产要素，推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革；

完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，稳步推进高标准市场体系建设；

破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，推动实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平；

……

一系列史无前例、破立并举的改革举措落地开花，各类经营主体活力、制度活力和社会创造力被激活。

截至2023年底，登记在册经营主体达1.84亿户，其中民营企业超5300万户，分别比2012年增长了2.3倍和3.9倍。2012至2023年全社会研发经费投入从1.03万亿元增长到3.3万亿元，占国内生产总值比重达2.64%，超过欧盟国家平均水平，创新型国家建设成效明显。

2019年秋天，党的十九届四中全会上，“公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制”成为社会主义基本经济制度的新概括。这一“三位一体”框架，标志着我国经济制度更加成熟和定型。

不断创新完善宏观调控，加强财政、货币、就业、产业、投资等政策协调配合；深化财税体制改革，优化组合专项债、国债、税费优惠、财政补助等政策工具；深化金融体制改革，守住不发生系统性风险底线；深化科技体制改革，形成支持全面创新的基础制度……

十多年来，在以习近平同志为核心的党中央领导下，我国不断健全宏观经济治理体系，既营造良好的营商环境，又及时防止市场的无序、失灵，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。2023年国内生产总值超过126万亿元，增速居世界主要经济体前列，多年来对世界经济增长的贡献率超过30%。

持续优化经济结构　积蓄发展动能

走进天津荣程联合钢铁集团有限公司，氢能重卡往来奔忙、百亩光伏板整齐排列、厂区密布的数据采集点实时将数据传送到智慧中心。不久前，这里获评“绿色发展标杆企业”。

淘汰落后产能，提高生产效率，加速绿色化智能化转型……钢铁行业大刀阔斧去产能、调结构，加快转型升级步伐，正是我国深化供给侧结构性改革、转变发展方式、优化经济结构、转换经济动能的缩影。

问题是改革的呼声。

时间回到2012年，告别两位数的高增长，中国经济增速新世纪以来首次回落到8%以下。同期，长期积累的深层次结构性矛盾不断显现。

从判断我国经济发展处在“三期叠加”阶段到提出新常态，从贯彻新发展理念到推进供给侧结构性改革，再到明确从高速增长阶段转向高质量发展阶段……我们党对经济形势适时进行科学判断，不断用改革的办法解决发展中的问题。

2015年11月，习近平总书记在中央财经领导小组第十一次会议上，首次提出“供给侧结构性改革”，要求“在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，着力提高供给体系质量和效率，增强经济持续增长动力”。

此后，供给侧结构性改革如一条主线，贯穿于全面深化改革各个方面和阶段。

中央全面深化改革领导小组第二十三次会议指出“供给侧结构性改革与全面深化改革、落实新发展理念是相通的，核心是体制机制创新”；

党的十九大明确“以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率”；

党的二十大强调“把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来”；

……

党中央审时度势，着眼于解决制约高质量发展的结构性矛盾、体制机制障碍，形成了以新发展理念为指导，以供给侧结构性改革为主线的政策框架，推动经济结构调整和新旧动能转换，坚定走上更高质量、更高效益、更可持续的发展之路。

产业结构持续升级——

深入推进“三去一降一补”实现资源优化配置，助推传统产业转型加快，新兴产业蓬勃发展，服务业规模持续壮大。2012年到2023年，高技术制造业增加值、装备制造业增加值占规模以上工业增加值分别从9.4%、28%提高到15.7%、33.6%；服务业增加值占比从45.5%提高至54.6%。

需求结构不断改善——

牢牢把握扩大内需这一战略基点，积极构建扩大内需的长效机制，促进国内大循环更为顺畅、内外市场联通更加高效，着力发挥消费的基础性作用和投资的关键性作用。内需对经济增长的贡献率从2012年的105.8%提高到2023年的111.4%。

区域结构逐步优化——

京津冀协同发展迈上新台阶，长江经济带铺展高质量发展画卷，粤港澳大湾区建设步伐加快……新型城镇化和乡村振兴同频共振，区域重大战略向纵深推进。中国常住人口城镇化率从2012年的52.57%上升到2023年的66.16%，一个个高质量发展增长极加快崛起。

因势而谋、应势而动、顺势而为，供给侧结构性改革继续向“新”而行。

习近平总书记深刻指出，“深化供给侧结构性改革，核心是以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力”；“深化科技体制、教育体制、人才体制等改革，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点”。

当前，锚定“因地制宜发展新质生产力”，全国各地持续深化供给侧结构性改革，加快构建与新质生产力相适应的新型生产关系，不断开辟发展新领域新赛道、不断塑造发展新动能新优势。

构建开放型经济新体制　拓宽发展空间

上海现有7万多家外资企业，仅2023年就新设外资企业6017家，同比增长38.3%，实际使用外资突破240亿美元，创历史新高。

190条缩减至27条，制造业条目清零，服务业持续扩大开放……如今，上海自贸试验区外商投资准入负面清单只有薄薄两页多。

这里是建设自贸试验区“改革试验田”的起点。2013年9月29日，中国首个自由贸易试验区在上海诞生。随后，《中国（上海）自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2013年）》发布，首次用负面清单管理外商对华投资，迅速点燃市场热情。

建立首个自贸试验区之际，适逢党的十八届三中全会即将召开，成为全面深化改革的生动注脚。

不久后召开的全会作出《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，专门在“加快完善现代市场体系”这一部分提出，“实行统一的市场准入制度，在制定负面清单基础上，各类市场主体可依法平等进入清单之外领域。探索对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单的管理模式”。

在新形势下为全面深化改革和扩大开放探索新途径，正是以习近平同志为核心的党中央引领建设自贸试验区的初心。

党的十八届三中全会以来，以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局，坚持以扩大开放促进深化改革、以深化改革促进扩大开放，加快形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局，为经济发展不断拓展新空间。

“要加快从贸易大国走向贸易强国”——如今，我国已连续7年保持货物贸易第一大国地位，出口国际市场份额连续15年保持全球第一，是140多个国家和地区的主要贸易伙伴，吸引外资和对外投资均居世界前列。

“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”——面对全球化逆风，我国积极推进双边、区域和多边合作，已与29个国家和地区签署了22个自贸协定，与150多个国家、30多个国际组织签署了230多份共建“一带一路”合作文件，成功举办进博会、广交会、服贸会等一系列国际经贸盛会。

改革必然要求开放，开放也必然要求改革。

“建设更高水平开放型经济新体制是我们主动作为以开放促改革、促发展的战略举措”。2023年7月，习近平总书记在中央全面深化改革委员会第二次会议上作出系列部署，要求围绕服务构建新发展格局，以制度型开放为重点，聚焦投资、贸易、金融、创新等对外交流合作的重点领域深化体制机制改革。

加大力度吸引和利用外资，实施外商投资法，修订扩大鼓励外商投资产业目录，持续缩减外资准入负面清单；

自贸试验区提质扩容至22个，国家层面已累计复制推广了349项自贸试验区制度创新成果；

打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，在市场透明、知识产权、环保标准等方面加强制度安排；

高水平实施《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP），主动对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）和《数字经济伙伴关系协定》（DEPA）等国际高标准经贸规则……

十多年来，我国坚定不移建设更高水平开放型经济新体制，加快推进规则、规制、管理、标准等制度型开放，以高水平开放促进深层次改革，也为全球经济开放合作贡献中国智慧，提供中国方案。

深化改革不停顿，扩大开放不止步。

以高质量发展推进中国式现代化的蓝图已绘就，坚持以习近平经济思想为指引，坚定社会主义市场经济改革方向，以全面深化经济体制改革为牵引，“中国号”巨轮正无惧风雨稳健前行，驶向更辽阔的水域、更光明的未来。

在创新合作中探寻发展之道

——2024年夏季达沃斯论坛凝聚携手共进力量

□新华社记者

仲夏的大连湾畔，万物竞秀，宾客云集，世界目光再次聚焦中国。

世界经济论坛第十五届新领军者年会（又称“夏季达沃斯论坛”）6月25日至27日在大连举行。3天，约200场会议，来自100多个国家和地区的约1700名各界代表齐聚一堂，为应对世界变局共谋发展之道。

从白雪皑皑的瑞士小镇，到别具魅力的滨海之城，被喻为“世界经济风向标”的达沃斯论坛传递出创新、开放、合作的强音，释放出各方携手共建开放型世界经济的信号。

深化共识：以创新驱动应对全球挑战

25日上午，大连国际会议中心三楼，聚焦“未来增长将如何发展”的论坛上，座无虚席。

世界经济增速放缓，规模经济效应减弱，更多商业领域从“蓝海”变“红海”，竞争加剧……面对世界经济增长困境，未来发展动力何在？

“要充分利用科技的力量，让其更好为我们服务。”联合国常务副秘书长阿明娜·穆罕默德说，比如人工智能（AI），既要最大限度发挥其优势，也要努力降低风险，促进包容性发展。

在香港交易所集团行政总裁陈翊庭看来，绿色转型是推动经济发展的重要增长点。对很多投资人来说，中国是可以提供多样化、可持续增长机会的潜力市场。

在夏季达沃斯论坛现场，绿色能源、AI等话题的热度很高。以创新与合作把握产业变革新机遇，挖掘经济发展新蓝海，成为论坛达成的共识。

世界经济论坛主席施瓦布指出，为推动未来经济增长，必须拥抱创新，促进跨部门、地区、国家和文化的合作，创造一个更加和平、包容、可持续和有韧性的未来。

不少与会嘉宾认为，中国积极发展新质生产力，推动高质量发展，不仅增强自身发展的韧劲和底气，也为全球经济增添新的活力，为各国企业提供更多合作机会。

如今，中国的可再生能源装机占比已超过50%，“新三样”出口破万亿元大关。“每个人都在谈论能源转型，但中国实实在在做到了。”欧亚资源集团首席执行官宋本说，中国不仅在制造和创新方面丰富了国际市场供给，也为应对气候变化作出积极贡献。

新产业、新动能的快速增长，有力支撑了中国经济持续健康发展。一季度，中国经济同比增长5.3%，实现良好开局。5月份，社会消费品零售总额、货物进出口总额、全国规模以上工业增加值等指标均表现积极，经济延续回升向好态势。

看好中国经济发展前景，国际机构纷纷上调中国经济增长预期。继国际货币基金组织（IMF）将今年中国经济增长预期上调至5%后，世界银行近期又上调0.3个百分点。

“中国经济释放出的活力给我留下深刻印象。”波兰总统杜达在论坛开幕式上说，这些年中国经济持续增长，对世界经济增长贡献率一直保持在30%左右，仍是全球经济增长的关键驱动力。

“未来，以AI为代表的科技创新、涉及能源转型的气候变化等全球议题，都需要中国的参与。”春华资本创始人兼董事长胡祖六说，中国产业规模巨大，拥有丰富的人力人才资源，“过去，中国被认为是快速的追赶者，如今，毫无疑问已成为最大的自主创新者之一。”

6月24日拍摄的夏季达沃斯论坛主会场大连国际会议中心前的欢迎标识。　新华社记者　李钢　摄

抢抓机遇：以新技术新理念开拓发展空间

在夏季达沃斯论坛会场一层，一处名为“心跳空间”的区域引人驻足。将双手放在感应器上，通过人工智能技术可识别心跳并描绘心情颜色，形成个人专属的“心跳签名”。

另一处展台上，摆放着一辆造型独特的纯电动赛车，名为“与电子垃圾竞速”。这辆赛车全部由智能手机、笔记本电脑、游戏机、电缆等废弃电子垃圾制造，凸显循环利用的理念。

会场里，随处可见高科技元素；论坛上，“全球新经济”“人工智能时代的企业家精神”“产业新前沿”等成为热议话题，正契合了本届夏季达沃斯论坛的主题——“未来增长的新前沿”。

智能驱动，赋能产业新跃升——

在夏季达沃斯论坛的文化晚宴上，由大连蒂艾斯科技发展股份有限公司研制的语音交互人形机器人引人瞩目。“她”妆容精致、动作优雅，可使用中英文与嘉宾们进行互动。

“人形机器人是机器人产业皇冠上的明珠，集成了人工智能、高端制造、新材料等先进技术。”公司联合创始人李博阳说，人工智能与机器人结合，将孵化出更多新技术与新应用场景，为相关行业发展创造出更大想象空间。

算力正成为推动数字经济发展的核心力量。远景科技集团董事长张雷说，远景通过创新“新一代数据中心绿色能源解决方案”，提高数据中心的绿电供应比例，降低算力成本，为推动AI算力发展提供助力。

“新技术的快速发展可以让更多发展中国家受益。”卢旺达信息通信技术和创新部长波拉·因加比雷非常关注AI发展，他认为，AI可以帮助卢旺达乃至整个非洲应对食品安全、资源短缺等挑战。

绿色发展，释放增长新动能——

细心观察可以发现，夏季达沃斯论坛的“含绿量”在不断提升：今年主会场实现100%“绿电”供应；空调系统通过海水制冷换热；80%服务保障车辆为新能源汽车……绿色低碳特色更加凸显。

天合光能股份有限公司连续多年参加夏季达沃斯论坛，如今企业在泰国、越南、印尼、阿联酋等地建立了生产制造基地，业务遍布全球170多个国家和地区。“中国倡导的绿色发展不仅提供了更多清洁、可再生能源选择，也为当地经济增长和就业改善提供了机遇。”公司董事高海纯说。

全球新能源汽车一半以上行驶在中国，全球四分之一新增绿化面积来自中国……更广阔的市场孕育更大的发展机遇。

“中国是江森自控最重要的市场之一。我们将顺应中国制造业高端化、绿色化、智能化发展趋势，长期深耕中国市场，携手行业伙伴共同推进绿色低碳发展。”江森自控亚太区总裁朗智文表示。

服务升级，挖掘市场新“蓝海”——

潜力巨大的“微出行”市场里蕴含着怎样的机遇？如何让数字化工作更好为我们服务？怎样推动企业为全球电子商务繁荣作出贡献……论坛上，围绕新技术、新理念、新趋势，嘉宾们碰撞观点，畅想未来。

中国拥有14亿多人口，中等收入群体超过4亿人。超大规模市场孕育的新模式、新业态发展迅速。据测算，中国在人工智能、绿色能源、生物制药等新赛道有望培育出多个规模超万亿美元的支柱产业。

“中国的消费正在从必需品消费走向发展型、服务型消费。在人工智能加持下，教育、健康、娱乐、旅游等产业会迸发出更大的发展潜力。”国际货币基金组织前副总裁朱民说。

携手共进：以合作共赢促进开放包容可持续发展

距离夏季达沃斯论坛会场——大连国际会议中心不远，集商务办公楼宇、会议展览中心等业态于一身的大连交易广场国际范十足。今年3月，日本最大的综合金融服务商欧力士集团将中国总部入驻于此。2009年，通过夏季达沃斯论坛，欧力士与大连结缘，因看好中国发展前景，开启了对大连等中国30多个城市的投资。

“欧力士是中国营商环境不断优化的参与者、见证者，更是受益者，中国持续扩大开放的决心，也坚定了我们继续深耕的信心。”欧力士集团大中华区董事长刘国平说。

“山海关不住，投资到辽宁”。截至目前，大连已累计引进外商投资企业1.7万余家，共有124家世界500强企业在大连投资了288个项目。

在与会嘉宾看来，中国不断扩大高水平对外开放，营造国际一流营商环境，持续打造吸引外资“强磁场”。

进一步提升境外来华人员支付便利性、出台《扎实推进高水平对外开放更大力度吸引和利用外资行动方案》、首次发布全国版跨境服务贸易负面清单……今年以来，多项高水平对外开放举措加速落地，进一步拓宽外商投资空间、优化营商环境，增强外资在华发展信心。

开放发展活力如何，外资“用脚投票”就是最好证明。今年前5个月，中国新设立外商投资企业同比增长17.4%，延续了去年以来新设企业较快增长的态势，实际使用外资规模仍处于历史高位。

论坛上，中国再次宣示持续推动建设开放型经济、打造未来经济发展蓝海的决心，并提出四点倡议——深化科技交流合作，厚植绿色发展底色，维护开放市场环境，促进包容普惠发展。

越南总理范明政在论坛开幕式上表示，中越等发展中国家已成为世界经济增长新的驱动力量，想用好前沿技术，需要进行广泛对话，充分重视各方利益，合作处理好全球性问题。

与会人士认为，搞脱钩断链、小院高墙，只会抬高经济运行成本、加剧矛盾纷争，必须秉持开放合作理念，在做大共同蛋糕的同时打开自身发展新天地。

能源效率解决方案供应商丹佛斯中国区总裁徐阳对此深有感触。深耕中国市场近30年的丹佛斯，已将中国作为其全球制造和研发版图最重要基地之一。今年，丹佛斯计划在欧洲推出高效变频热泵压缩机。“这一产品基于企业在中国市场原创的技术平台实现，做到了‘在中国’，‘为世界’。”徐阳说。

志合者，不以山海为远。

会场外不远处，涛声阵阵。大连国际会议中心，仿佛大海中一朵奔腾的浪花，带着更多创新、开放、合作的强音，涌向世界更多角落。

（记者牛纪伟　于佳欣　王炳坤　任军　唐诗凝　朱超　郭翔）