

□新华社记者 胡旭 郝钧天 隋福毅

住房和城乡建设部近日发布的数据显示,2024年全国新开工改造城镇老旧小区5.8万个,超额完成5.4万个的年度目标任务。

今年以来,国务院常务会议、全国城市更新工作部署视频会议等陆续研究推进和实施城市更新,各地也纷纷加大政策出台力度。

多点开花 城市更新提质加速

遇到好天气,家住成都市锦江区金红苑的甘阿姨和邻居们都爱搬椅子在小区院坝晒太阳。“以前路面坑洼、下雨积水,过道熏黑、电线杂乱,大家都想着往外搬。”甘阿姨说,“改造以后楼面翻新,楼道整洁,雨污分流,大家又舍不得走了。”

2024年,成都持续推进城镇老旧小区改造工程,全年改造小区455个,相较于上年增加209.5%。

放眼全国,多地正持续加快城市更新节奏。驱车来到上海市普陀区“真如境”片区,商业综合体、写字楼群、剧院、公园、住宅等功能一应俱全。谁能想到,这里曾是上海中心城区规模最大的城中村——红旗村。

“城市更新不仅改善了城中村的破旧面貌,还通过腾笼换鸟进行产业升级。”原红旗村村委会干部归伟俊说,这里以前充斥众多传统初级市场,如今正成长为数字科创产业集聚区。

2024年,上海加快推进“两旧一村”改造攻坚,全市完成零星旧改项目13.6万平方米,完成旧住房成套改造31.11万平方米,启动城中村改造项目21个。

在天津,土地、工业、商业、学圈、轨道上盖,风貌建筑等各类资源盘活更新项目分类推进。目前,天津已审定、招标城市更新项目29个,先农大院、第一机床总厂等22个项目已启动建设。

住房和城乡建设部数据显示,2024年城中村改造扩围至300多个城市,实施城中村改造项目1790个,改造城市危旧房7.4万(间)。

多方发力 推动城市高质量发展

当前,我国城市发展已从增量扩张进入存量优化的阶段。国务院常务会议提出,要坚持问题导向和目标导向相结合,统筹推进城市结构优化、功能完善、品质提升,打造宜居、韧性、智慧城市。

先体检,后更新,体检出的问题就是更新改造的重点。“我们不断更新完善体检指标库,建立常态化群众参与机制,从住房、小区、社区、街区、城区、城市六个层级,系统查找群众身边难点堵点和城市发展短板弱项。”天津市住房和城乡建设委城市更新处副处长魏海军说,目前天津正组织编制2025年城市更新年度实施计划,明

政策加力,城市更新提速

确年度建设、投资内容。

在成都,原为工业遗址的猛追湾片区,在城市更新时将滨江车道改为人行街区,7条街巷连成一片,沿街引进书店、咖啡馆、餐饮店、文创空间等,还保存了有几十年历史的川剧俱乐部和老剃头铺子,“烟火气”与“时尚范儿”并存,如今成了年轻人的热门打卡地。

“城市发展不是摊大饼,特别是在老城区,要将城市更新与保存历史文脉有机结合。”成都市公园城市建设发展研究院院长陈明坤说。

适应现代都市发展要求,重塑城市形象和功是城市更新的重要内涵。在上海,从城中村蝶变重生的蟠龙天地商业区将历史文脉和新功能同时植入古镇空间肌理,至今还在向新求变。

上海市住建委有关负责人表示,上海正竭力盘活低效用地,实施区域更新改造,实现高质量发展和高品质生活的双提升。

根据全国住房城乡建设工作会议部署,2025年,我国将谋划实施一批城市更新改造项目,全面完成2000年底前建成的城镇老旧小区改造任务。同时,将持续实施完整社区建设,既有建筑改造利用和老旧街区更新改造、地下管网管廊建设改造等民生工程、发展工程。

多措并举 健全可持续的城市更新机制

城市更新是一项复杂的系统工程。国务院常务会议提出,要支持各地因地制宜进行创新探索,建立健全可持续的城市更新机制。

在清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜看来,城市更新蕴含巨大的市场潜力,要深化城市建设、运营、治理体制改革,建立可持续的城市更新模式和政策法规。

当前各地正在因地制宜进行城市更新的创新探索——

为促进存量资源盘活利用,江苏省苏州市支持各类实施主体利用存量建筑发展新产业新业态,提升公共服务功能,允许临时改变建筑使用功能,建立功能转换负面清单,保持土地使用权和土地用途5年过渡期不变。

为进一步加大城市更新资金保障,重庆市把政府专项债作为城市更新重要资金来源,挖掘项目长效收益,做好“肥瘦搭配”,加强各类资金整合投入。

为加强资源统筹和产业策划,成都划定78个重点更新单元和119个一般更新单元,由各级政府组织编制更新单元实施规划,加强业态运营策划,有序引导项目实施。成都建工集团相关负责人说,政府的政策、规划和指引越完善,企业参与城市更新的发力点就更清晰。

住房和城乡建设部相关负责人表示,要构建城市管理新模式,完善“一委一办一平台”,推动城市管理融入基层治理,形成智慧高效治理新体系,提高城市管理科学化、精细化、智能化水平。

到农村买房建房? 2025年中央一号文件提出两个“不允许”

□新华社记者 胡璐 黄庆刚

随着乡村全面振兴步伐扎实推进,如何管好用好农村资源资产成为社会关注的热点。近日发布的2025年中央一号文件强调,不允许城镇居民到农村购买农房、宅基地,不允许退休干部到农村占地建房。

“中央的要求非常明确,不允许城镇居民到农村购买农房、宅基地,不允许退休干部到农村占地建房,这两条政策底线必须守住,不能突破。”中央财办副主任、中央农办副主任祝卫东24日在国新办新闻发布会上说。

为何要划定这一红线与禁区?这背后有何深意?记者采访了业内专家。

据专家透露,这些年农房和宅基地在城乡之间私下买卖的现象确实存在,如有些城镇人员和农村居民私下签订协议,私自进行宅基地和房屋的转让和买卖。也有些地方

未能妥善处理好人才下乡和宅基地管理利用的关系,为了让退休干部或返乡入乡创业人员能定居,通过村集体经济组织赋予他们集体成员身份或特殊资格,实现与村民享受同样的批地建房权利。

“宅基地是农村村民的基本居住保障。实际上,城镇居民、退休干部到农村占地建房,这些在法律规范中原本就是不许可的。”农业农村部农村经济研究中心农地政策研究室主任刘俊杰说,宪法规定,农村和城市郊区的土地,除由法律规定属于国家所有的以外,属于集体所有;宅基地和自留地、自留山,也属于集体所有,土地管理法也对此进行了明确。这意味着宅基地使用权的取得条件与农村集体经济组织成员身份相关,只有农村集体经济组织成员才能享有宅基地使用权,非农村集体经济组织成员不能享有宅基地使用权。而城镇居民、退休干部等都不具备农村集体经济组织成员身份,不能到农村申请取得宅

基地。为何不允许城镇居民、退休干部到农村占地买房?刘俊杰说,土地是农民的命根子,宅基地是农民赖以生存的根本和“最后保障线”。若允许自由交易,社会主体下乡可能导致一些农民在短期利益的驱动下失去土地,未来的生活保障将面临巨大风险。“禁止城镇居民到农村购买住房、宅基地,就是给农民的权益加上了一道‘安全阀’,确保他们在现代化进程中不会失去安身立命之本。”他说。

在广西大学农学院副教授唐小付看来,如果允许城镇居民和退休干部购买宅基地,会使农村宅基地的有限资源被外部人员占用。一方面,部分符合条件的农村居民可能无法获得宅基地,会加剧在土地使用、公共资源分配等方面的矛盾和纠纷,影响农村社会的和谐稳定;另一方面,如果放开宅基地交易,社会资金可能过多占用土地等乡村资源,使乡村发展偏离合理的方向。

刘俊杰说,此次中央一号文件明确提出两个“不允许”,是考虑到在推动乡村全面振兴背景下,社会力量投身乡村建设的热情很高,而涉及对宅基地规范管理和有序利用在实际操作中政策要求很高,部分地方对政策的把握不一定准确、到位、全面。明确强调重申红线和禁区,有助于各地在执行相关政策时更加严格和规范,避免出现政策执行偏差和漏洞,确保政策落实落地。

华东师范大学社会发展学院教授魏万青则认为,虽然中央一号文件明确强调这两个“不允许”,但并不意味着农村房屋和宅基地资源就无法与外部需求对接。

中央一号文件还提出,探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式。“通过对闲置农房的合规盘活利用,可以更好满足有志愿有情愿投身乡村建设的返乡入乡人员的居住等需求。”魏万青说。



这是2月26日拍摄的泸州市泸县喻寺镇谭坝村的油菜花海。近日,四川省泸州市泸县喻寺镇油菜花竞相绽放,游客徜徉在花海中,感受春天的气息。

新华社发(牟科 摄)

油菜花开春意浓

专家支招应对春日“敏感”季

新华社北京2月26日电(记者顾天成)春季对于过敏体质人群而言是“敏感”挑战季。医学和疾控专家提醒,春季过敏并非普通感冒,而是免疫系统对花粉等过敏原的异常反应,需科学预防、及时干预,尤其要关注严重过敏反应。

每年2至3月起,松树、杨树等树木花粉浓度激增,易诱发过敏人群过敏性鼻炎、结膜炎或哮喘。症状多表现为阵发性喷嚏、清水样涕、眼痒红肿,严重者可能出现喘息、胸闷等哮喘症状。北京中医药大学呼吸与危重症医学科主任医师马艳良表示,若春季反复出现类似感冒症状且持续数周,应警惕过敏可



专家支招

能,及时就医鉴别。针对春季成人过敏防护,马艳良提出三大关键措施。一是药物预防“早行动”。过敏性鼻炎患者可在花粉季前2至4周使用鼻喷激素类药物,哮喘患者需遵医嘱预防性吸入糖皮质激素类药物,结膜炎患者可提前使用抗过敏滴眼液。

二是物理防护“全方位”。专家建议过敏人群关注每日花粉指数预报,当浓度>100粒/m³时,外出可佩戴N95口罩和护目镜,居家可使用高效空气净化器,回家后及时清洗鼻腔、更换衣物。

三是急救药物“随身带”。哮喘患者需随身携带急救吸入剂,若症状加重

应立即就医。专家表示,过敏管理是“持久战”,需要医患协同。确诊过敏原后,应最大限度规避接触;无法避免时,需遵医嘱规范用药,切忌自行调整剂量。此外,保持室内清洁,定期清洗寝具,减少高敏食品摄入等生活细节也至关重要。

新华社发 朱慧卿 作

早春乍暖还寒 老年人巧用中医药方法养生防病

专家表示,如果常规措施无法缓解症状,建议及时就医进行过敏原检测,必要时在医生指导下进行脱敏治疗。脱敏治疗需持续3至5年,部分患者有望实现“脱敏”。

不同过敏性疾病高发年龄段有所不同,比如低龄儿童由于免疫系统发育不完善,比成人更容易发生皮肤过敏。

“近年来,我国儿童过敏性疾病患病率显著上升。”中国疾控中心慢病中心研究员齐金蕾说,尽管过敏性疾病可发生于全年龄段,儿童过敏性疾病的表现类型存在随年龄增长而演变的过程,在某一年龄段某种过敏性疾病也可能更为多见,要特别关注有严重过敏反应的儿童。

儿童常见吸入性过敏原包括尘螨、花粉、霉菌等,食入性过敏原则有牛奶、鸡蛋、坚果等。严重过敏反应是指在接触上述过敏原后数分钟到数小时内,会迅速发生可危及生命的严重表现,须给予紧急救治。

齐金蕾建议,若孩子有严重哮喘、花粉症、湿疹或特应性皮炎、坚果过敏等情况,家长可为患儿制作“医疗信息卡”,注明过敏史及紧急联系方式,并随身携带急救药物。一旦出现呼吸困难、意识模糊等症状,须立即送医。

专家表示,过敏管理是“持久战”,需要医患协同。确诊过敏原后,应最大限度规避接触;无法避免时,需遵医嘱规范用药,切忌自行调整剂量。此外,保持室内清洁,定期清洗寝具,减少高敏食品摄入等生活细节也至关重要。

“预防过敏,既是为自己,也是为家人。”马艳良表示,通过科学防护和主动管理,过敏人群亦可享受明媚春光。

新华社北京2月26日电(记者田晓航)时值孟春,乍暖还寒。中医专家提示,这一时期老年人在防寒的同时要穿着适度,还可采用中医传统功法、拍“八虚”、足浴等中医药方法自我保健。

中国中医科学院西苑医院治未病中心主任张晋介绍,老年人往往正气不足,易疲乏力、不耐寒冷,因此早春时节常因担心受寒而穿衣过多,殊不知因此出汗过多容易腠理疏松,反而会感受风寒之邪,引起感冒。

适度活动有益健康。张晋说,老年人早起后可在家拍打大腿外侧的胆经,以疏肝利胆,或拍“八虚”,即拍肘窝、腋窝、腹股沟和腘窝,帮助阳气升发;上午9至10时、下午2至4时阳光充足时,可到户外

晒太阳,以弥补阳气的不足。老年人常感腰腿疼或因肌肉不足缺乏力量,可在家中窗前阳光充足处练习坐式八段锦和坐式易筋经,每天20分钟左右即可。

此外,睡前用中药材煮水泡脚,可以帮助老年人改善睡眠。专家提示,阳虚血瘀者可选择艾叶、红花、伸筋草、透骨草以温阳通络,改善循环;经络不通、关节痛、体内有湿的人群,可选择花椒、艾叶、桂枝以祛湿通络,缓解脚冰凉、关节疼痛。

“春天孩儿面,一天变三变”。专家表示,春季是冷暖空气交汇的季节,天气忽冷忽热,前期回暖明显可能紧接着又剧烈降温,但总体还是处于逐步升温过程。

“乍暖还寒”之下,专家提示,公众需及时关注最新预报预警信息,外出适时调整着装,特别推荐“洋葱式穿衣法”,像洋葱一样一层一层穿搭,根据不同温度和环境穿脱。

于俄罗斯远东的极涡势力呈现阶段性北收特征,我国中东部转为受高压脊控制,云量减少,白天接收的辐射增多,有利于快速升温。在这样的环流形势下,影响中东部的冷空气逐渐减弱、东移。此外,南方地区暖湿空气向北输送,暖平流异常偏强,影响中东部地区,也是导致升温的重要因素。

“江汉东部、江南中西部以及江淮一带处于明显升温的高值区,日最高气温可能有26℃至28℃。此外,云南南部一带已经出现30℃以上的气温。”陈博宇说。

但3月初随着冷空气到来,我国将发生冷暖转换,大部地区出现剧烈降温,最低气温0℃线南压至

于俄罗斯远东的极涡势力呈现阶段性北收特征,我国中东部转为受高压脊控制,云量减少,白天接收的辐射增多,有利于快速升温。在这样的环流形势下,影响中东部的冷空气逐渐减弱、东移。此外,南方地区暖湿空气向北输送,暖平流异常偏强,影响中东部地区,也是导致升温的重要因素。

“江汉东部、江南中西部以及江淮一带处于明显升温的高值区,日最高气温可能有26℃至28℃。此外,云南南部一带已经出现30℃以上的气温。”陈博宇说。

但3月初随着冷空气到来,我国将发生冷暖转换,大部地区出现剧烈降温,最低气温0℃线南压至

多地回暖,但厚衣服先别收!

□新华社记者 黄鑫

这两天,不少网友打开手机发现本周天气暖意洋洋,迫不及待想穿上春装。

据中央气象台预报,26日开始我国大部地区将持续回暖,部分地区日平均气温将上升10℃以上。华北、黄淮等地最高气温将超过15℃,济南、郑州等地气温或突破20℃。同时南方地区的气温也将一路走高,较常年同期明显偏高。

为什么会出现快速回温?中央气象台首席预报员陈博宇分析,从环流形势看,近期位

于俄罗斯远东的极涡势力呈现阶段性北收特征,我国中东部转为受高压脊控制,云量减少,白天接收的辐射增多,有利于快速升温。在这样的环流形势下,影响中东部的冷空气逐渐减弱、东移。此外,南方地区暖湿空气向北输送,暖平流异常偏强,影响中东部地区,也是导致升温的重要因素。

“江汉东部、江南中西部以及江淮一带处于明显升温的高值区,日最高气温可能有26℃至28℃。此外,云南南部一带已经出现30℃以上的气温。”陈博宇说。

但3月初随着冷空气到来,我国将发生冷暖转换,大部地区出现剧烈降温,最低气温0℃线南压至