

# 全力推动平凉市民营经济高质量发展

郑志锋

民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分，是高质量发展的重要基础，也是推进中国式现代化的生力军。近年来，平凉市深入学习贯彻习近平总书记关于“两个毫不动摇”的重要论述，全方位落实国、省、市各级促进民营经济发展的政策措施，支持民营企业做大做强，更好激发全社会内生动力和创新活力，乘势而上推动全市民营经济持续健康高质量发展。

坚持以更高站位校准民营经济发展“导航仪”。党的十八大以来，习近平总书记高度重视各种所有制经济发展，发表了一系列重要讲话重要论述，多次强调坚持社会主义市场经济改革方向、坚持“两个毫不动摇”，为促进各种所有制经济发展指明了前进方向。特别是习近平总书记在2月17日召开的民营企业座谈会上强调，“党和国家对民营经济发展的基本方针政策，已经纳入中国特色社会主义制度体系，将一以贯之坚持和落实，不能变，也不会变”，为我们做好民营经济工作提供了根本遵循。平凉市始终把握深学笃行习近平经济思想，深刻领会“两个毫不动摇”的精神实质、丰富内涵和实践要求，作为推动民营经济高质量发展的重要抓手，探索建立促进民营经济发展壮大联席会议制度、与民营企业常态化沟通交流机制，定期梳理重大工程和补短板项目、重点产业链供应链项目、完全使用者付费的特许经营项目等3类项目清单，坚持每季度召开全市重大项目向民间资本推介活动，通过项目推介会和全省民间资本推介平台等向民间资本发出“邀请函”，公开发布项目4批279项、总投资1707亿元，帮助民间资本更好了解和参与项目实施，推动民营经济稳步发展。

2024年，全市民营经济增加值占地区生产总值的比重达到50%以上，民间项目投资同比增长47.6%，民营经济在稳增长、促创新、增加就业、改善民生等方面发挥了不可替代的作用，成为推动高质量发展不可或缺的重要力量。

坚持以更大力度打好惠企企政策“组合拳”。全面贯彻落实国家促进民营经济发展壮大“31条”和省上《关于大力培育和弘扬企业家精神支持和鼓励企业家干事创业的决定》等“1+N”惠企举措，条分缕析主动推一揽子增量政策，真正做到“不来即享”。扎实开展“平凉企业家日”系列活动，大力弘扬企业家精神，每季度举办民营企业座谈会，搭建订单采购、资源共享、产融合作对接平台，支持民营企业更好履行社会责任，带动全社会形成尊重创业者、尊重企业家和理解支持民营经济发展的良好氛围。严格落实全国统一的市场准入负面清单，坚决杜绝在清单之外违规设立准入许可、违规增设准入条件、自行制定市场准入性质的负面清单，或在实施特许经营、指定经营、检测认证等过程中违规设置准入障碍的情况；出台鼓励支持科技人才服务全市产业企业项目发展意见等一系列支持科技创新的政策，为民营企业提供了从研发到转化的全链条扶持。持续优化完善常态化政银企融资对接、项目磋商机制，加大对“信易贷”等贷款支持工具的政策宣传，发挥支持工具的正向激励作用，提升银行贷款投放积极性；全面优化税费优惠政策共享机制，采取“不来即享”税费优惠办理方式，最大限度简流程、减资料，推动便利税费优惠申报享受。2024年，全市新增经营主体1.69万户，累计发放贷

款11.4亿元，中小微企业和普惠小微贷款分别增长11.2%和10.7%，“减免退税”税费4.7亿元，红峰公司自主研发的疏水阀、减温减压装置系列产品，销往全国30个省份，公司获评“专精特新小巨人企业”等称号，“公共资源交易标准化助力经营主体降本减负”入选全国典型案例。

坚持以更强合力催生民营经济“新质能”。扎实推进“优化营商环境全面提升年”行动，加快构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系，营造甘肃乃至西北一流营商环境。在全省率先完成“大综窗”改革，21个“高效办成一件事”落地办，政务服务事项实现线下“只进一门”、线上“一网通办”，企业群众诉求实现“一线应答”。加强涉民营经济政策与宏观政策取向一致性评估，支持民营企业积极参与大规模设备更新和消费品以旧换新行动。开通重大项目审批“绿色通道”，工程建设项目、简易低风险项目全流程审批时限分别压减至60个、15个工作日；推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放，完善民营企业参与重大项目建设长效机制；实施政府和社会资本合作新机制，加快构建政府投资有效带动社会投资体制机制，完善激发社会资本投资活力和促进投资落地机制。甘肃华润、崇兴华盛、润盛明泰等民营企业投资建设的安家庄、周寨南、后安等煤矿进展顺利，成为陇东综合化工能源基地建设重点支撑项目。紧盯招商项目落地，实行专班化服务，认真履行招商合同，实行容缺办理和承诺制，重点招商项目“拿地即开工”，推动招引项目从“纸面”落到“地面”，国维

玉米淀粉生产、量维生物医药原料绿色制造、卫理智能终端生产基地项目，从开工到建成投产分别用时252天、246天和138天，不断刷新“平凉速度”。

坚持以更大决心彰显有为政府“新担当”。以贯彻落实民营企业座谈会精神为契机，把党和国家支持民营经济健康发展一以贯之的大政方针和旗帜鲜明的态度决心，传递给广大民营企业和民营企业企业家，掀起学习宣传和贯彻落实热潮，全面提升企业信心。认真落实各项助企纾困政策，进一步构建亲清政商关系，用好常态化沟通交流机制和民营经济发展综合服务平台，点对点帮助企业解决实际困难和问题，寓政府管理于服务之中，用服务的暖心增强企业的信心。用好“连心桥”，丰富企业观摩、项目推介、考察交流等活动载体，在制定重大政策、发展规划和涉企决策时，重视听取企业家的意见建议，充分发挥行业协会的桥梁纽带作用，营造政企同心、企业联手、各方协作、活力满满的氛围。加强诚信政府建设，健全社会信用体系，企业诉求第一时间回应，企业问题第一时间解决，严格履承诺，依法理旧账，切实做到无事不扰、有呼必应。大力培育和弘扬企业家精神，积极作为，靠前服务，花更多时间和精力关心民营企业发展、民营企业企业家成长，与民营企业“打开前门”沟通过话，“摆上台面”解决问题，积极引导广大企业家主动融入“三区一城市”建设，大力表彰和培树优秀企业家典型，讲好企业家创新创业故事，提升企业家荣誉感、认同感、归属感，真正让企业安心创业、顺心干事、专心发展。

作者为平凉市发展和改革委员会党组书记、主任

## 实施“归雁工程”

## 打造“产业集群”

李娟淑

民营企业作为县域经济的重要单元，是推动县域经济创新发展、提高区域资源配置效率、提升县域整体竞争力的重要载体，也是推动乡村振兴、促进共同富裕的重要引擎。为深入贯彻习近平总书记民营企业座谈会上的重要讲话精神，全面落实中央及省市关于促进民营经济发展壮大的各项决策部署，静宁县认真落实“引大引强引头部”工作要求，以项目建设为要，不断强化投资拉动和人才引领这一关键抓手，持续放大“归雁工程”集聚效应，通过聚焦特色资源、推动产业集群、培育新质生产力等路径，积极培育新的经济增长点，赋能县域经济高质量发展。

构建“归雁矩阵”，夯实新赛道人才基础。以历年高考累计向外培养输送的12.8万名静宁籍优秀学子为“人才基本盘”，以本土籍外地人才为主要目标，采取“全民参与，全员出击，上下一心，共招共引”的方式，充分发挥亲缘、地缘、商缘优势，大力实施“归雁工程”，招大引强，狠抓项目建设。通过细化实施方案，健全完善制度机制等具体措施，出台专门的文件，从组织架构、重点任务、推进措施等方面对“工程”实行细化分解和量化定标，创新搭建义务工作载体，建成创业雁阵、智库雁阵、医护雁阵、文艺雁阵等“十大雁阵”，设置归雁讲堂、归雁门诊、归雁课堂，创办归雁田、归雁林、归雁棚、归雁车间、归雁网店，设立归雁基金等领域广泛、形式多样的活动载体和工作平台，鼓励各类静宁籍在外人士在农业、教育、卫生、生态、产

业、文化、管理等各方面开展义务活动，以多样化形式回馈家乡。同时，把归雁工程作为“一把手”工程专班化推进，各成员单位设立归雁工程服务站，政务服务中心设置归雁工程“一站式”服务窗口，同步设立13个驻外服务站和法律保障中心，做好重点城市静宁籍人士联络服务工作和重点企业、重大项目的法律服务工作，保障各项工作衔接有序，规范高效。为了实现“归雁人才”的有序管理和“归雁工程”的有效发展，开发运行归雁工程智能管理平台，强化技术支撑和智能分析，分类设立基础数据库、岗位数据库、项目数据库和绩效数据库，以提供精准服务，优化人力资源配置。同时，为建立归雁工程长效机制，定期举办归雁工程座谈会、归雁工程表彰会，适时举办归雁工程成果展、归雁成果观摩等活动，创设功德榜，对工作成效明显、示范带动作用好的群体，由县委、县政府大张旗鼓进行表彰奖励，落实政策、资金、精神等多方面激励措施，充分调动归雁人员积极性、创造性。

打造“产业集群”，提升县域经济民企占比。紧扣县情实际，聚焦省市重大战略规划，主动融入全省“七地一屏一通道”和全市“三区一城市”建设，紧盯打造全省中东部县域经济高质量发展示范区目标，把准“农业优先型+工业主导型”定位，建强全国苹果优势产业集群、全国肉牛优质生产加工集群、全省现代制造业转型升级基地、六盘山西麓工业商贸物流集散地、陇东生态保护高质量发展示范区“五项

支撑”，立足资源优势和产业基础，大力推进以商招商、产业链招商，尤以特色农业产业化升级引擎，结合“项目为王”的发展理念，突出静宁苹果、平凉红牛等六大重点产业链，完善产业链图谱、技术路径图谱、应用领域图谱、区域分布图谱，精准开展延链补链强链行动，积极打造产业平台，搭建创业载体，抢抓承接中东部产业转移重要窗口，把目光聚焦到京津冀、长三角、珠三角等产业梯度转移重点地区和国内外三类500强企业，紧盯静宁籍在外人士发展较好领域，全面发挥区位优势、资源、产业等优势，加快招引一批与产业结构匹配、能够集聚整个链条的龙头企业，积极引进产值上规模、技术上档次、税收上台阶的大项目好项目。优化组团招商、上门招商、全员招商工作机制，突出抓好信息收集、筛选、跟进等基础工作，大力引进储备归雁工程项目。同时，把工业园区作为归雁工程孵化裂变主平台，持续优化园区总体规划，腾笼换鸟改老区，招商引资建新区，全方位推进空间布局优化、道路互联互通、地下管廊建设、风貌环境管控等工作，切实提升园区聚合功能、承载能力。对归雁项目开辟绿色通道，实行一事一议、特事特办，全方位保障项目顺利落地实施。去年以来，13个驻外联络量发展示范区目标，把准“农业优先型+工业主导型”定位，建强全国苹果优势产业集群、全国肉牛优质生产加工集群、全省现代制造业转型升级基地、六盘山西麓工业商贸物流集散地、陇东生态保护高质量发展示范区“五项

建设“民企高地”，激发县域经济发展活力。解放思想，把营商环境建设作为地方发展的“生命工程”来抓。修订完善《静宁县招商引资优惠政策》，详细制定工商准入、税收优惠、创业用地、金融扶持、人才奖

励、用水用电、产业扶持、创业奖补、技能培训、就医教育、户籍住房等方面的优惠政策，严格规范落实，不折不扣兑现，确保返乡人员回得来、留得住、办成事。聚焦人才引进、项目落地各环节、全过程，想方设法疏通堵点、破难点、解困点，保障返乡创业人员轻装上阵、快步奔跑，用心用情用力为各类企业提供优质服务，做到服务“零差别”、办事“零障碍”、保障“零缺位”。全面落实“包抓联”“六必访”等助企措施，当好“店小二”，为项目建设铺路架桥，确保项目建设顺利推进。大力实施“优化营商环境提质增效年”行动，持续推进“放管服”改革，扩大“一网通办”“一窗受理”等改革成果，健全“不来即享”“一站式审批”服务体系，完善诉求收集、分析、解决、回应全流程闭环机制，打造政策最优、成本最低、服务最好、办事最快的“四最”营商环境，做好项目前期阶段的审批、用地等政务服务，建设阶段的融资、水电气等要素保障，投产后的安全生产、招工用工、市场开拓等服务保障，全力保障企业留得住、发展好、快成长。

“归雁工程”的实施，为静宁注入了“民企活水”，不仅优化了全县的产业结构，促进了产业体系多元化发展和产业集群发展，也在解决大批劳动力实现就业的同时，带动了静宁服务业发展，增强了区域性市场活力，倒逼营商环境实现跨越式改良发展，从根本上提升了县域经济的整体竞争力。目前，16家“归雁民企”和7家“归雁合作社”已成为推进静宁农业产业化进程、提升工业化水平、带动产城融合、创造新经济增长点的重要力量，切实实地重塑了县域经济的地理版图。

作者为静宁县委党校副校长



## 以高质量派驻监督推动全面从严治党纵深发展

王春锋

习近平总书记在二十届中央纪委四次全会上强调，要着力加强纪检监察工作规范化法治化正规化建设，不断提高正风肃纪反腐能力。中央、省、市纪委会全面部署了新时代新征程纪检监察工作高质量发展任务，明确了2025年纪检监察工作“路线图”“施工表”，为派驻监督工作提供了根本遵循。作为派驻市公安局纪检监察组，要严格对标全会提出的重点任务，以“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”行动为抓手，以持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题为统揽，紧紧围绕“为谁监督、怎么监督、对谁监督”这一监督理念，立足职责定位，主动担当作为，从政治监督固本、融合监督赋能、正风肃纪夯基、整治群腐突破、监督机制创新等五个维度协同发力，坚持久久为功，把全会各项部署落到实处，不断提升派驻监督质效，以全面从严治党新成效为推进公安工作现代化提供坚强监督保障。

持续守牢政治监督首责，在护航中心大局上展现新担当。将聚焦“国之大者”把准监督方向，围绕筑牢政治忠诚，监督督促驻在单位严格执行“第一议题”制度，把政治纪律和政治规矩挺在前面，锚定落实政治任务，制定靶向清晰、动态更新的政治监督清单，坚持清单化管理、台账化落实，盯重点、抓要件、督关键，以政治监督具体化精准化常态化确保中央和省、市委各项决策部署在公安机关不折不扣贯彻落实。

持续深化作风强警建设，在贯通融合监督上实现新突破。持续深化构建新时代公安“1+7+N”大监督格局，按照“切口小、发力准、操作性强”的原则，在强化专项监督、做深日常监督上精准施治、靶向发力，推动公安机关党风政风警风不断好转。坚持抓行业、带系统，抓好监督切入点、结合点、着力点，不断夯实中央八项规规定堤坝，持续查纠形式主义官僚主义、享乐主义奢靡之风，督促民辅警严格执行政法干警“十个严禁”、公安部严禁违规宴请饮酒“六个严禁”等警规警纪，不断推动公安机关清风正气化风成俗。

持续健全同查同治机制，在强化正风肃纪上呈现新作为。牢固树立“办案是最有力最深入”理念，盯住重点事、重点人和重点环节，严查群众反映强烈执法不公和基层公安窗口单位“微腐败”等问题。强化“制”的关键，坚持“当下治”与“长久立”相结合，深化以案促改、以案促建、以案促治，坚持查处一起案件、推动解决一类问题。推动纪律教育常态化长效化，将正面引导和反面警示融入监督全过程，不断加强廉洁文化建设，切实让广大民辅警在接受监督中形成遵规守纪、廉洁从警的自觉。

持续聚焦群众关切，在深化集中整治上凸显新成效。督促公安机关把整治群众身边不正之风和腐败问题作为重要任务常态化地抓，聚焦群众实事办理，立足“监督再监督”职责定位，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题的部署要求，聚焦公安机关常态化扫黑除恶、严打“村霸”“乡霸”“沙霸”等突出黑恶势力和制假售劣肉制品、殡葬领域腐败乱象等群众普遍关注民生痛点难点和实事，持续加大监督检查、约谈提醒、案件查办等工作力度，切实用心用情解决群众急难愁盼，让群众切身感受到公安机关新变化，得到真实惠。

持续创新智慧监督模式，在提升监督效能上打造新引擎。深刻把握“两个仍然”的重大判断，面对复杂多变的党风廉政建设和反腐败斗争形势，创新智慧监督模式，积极探索“大数据+监督”新模式，充分利用大数据、deepseek等现代信息技术优势为监督工作赋能，探索构建派驻纪检监察组数字化监督平台，整合各类监督资源，通过数据比对、异常行为碰撞分析等手段，精准发现潜在问题线索，实现监督信息的集中研判、智能分析和事前实时预警提示，提高监督的针对性和实效性。同时，深入推进全员培训、实战练兵，持续提升纪检监察干部专业素养和综合能力，不断健全深度学习、实调研、抓落实工作机制，锤炼“严实深细敏”过硬作风，发扬斗争精神，主动担当作为，持续创优争先，保持第一方阵，着力打造学习型、专业型、实干型和最强派驻纪检监察组。

作者为平凉市纪委监委派驻市公安局纪检监察组组长

## 《平凉日报》理论版征稿启事

开展理论宣传是党的宣传思想工作的重要组成部分，是党报的重要职责使命。为积极推进新时代党的创新理论大众化传播，切实把理论学习成果转化为推动改革发展的实际成效，大力营造加快“三区一城市”建设和中国式现代化平凉实践的浓厚舆论氛围，《平凉日报》常态化开设理论版，刊发广大党员领导干部在经常学习中深化对新思想科学性深刻性的认识，在贯彻实践中增强对新思想真理性指导性的体悟。为确保理论版质量，现面向全市征集稿件。

### 一、征稿对象和方向

1. 征稿对象。《平凉日报》理论版的征稿对象为平凉市各级理论干部、理论工作者、专家学者。

2. 征稿方向。主要聚焦于以下方面：一是围绕体系化学理化阐释党的创新理论，刊发党政干部和理论工作者学思践悟党的创新理论的心得体会文章；二是围绕贯彻落实中央和省、市委决策部署，助推全市经济社会高质量发展，刊发有较强决策参考性的理论研究成果；三是围绕总结梳理平

凉改革发展实践，刊发各级部门创新推动工作、回应广大群众新需求的理论性文章。四是围绕社会科学研究成果推广，刊发社会科学类理论性优秀文章。

### 二、投稿要求

1. 坚持正确政治方向，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统一思想共识，凝聚奋进合力。

2. 坚持理论联系实际，从平凉市情民情出发，观点正确、立意新颖，有较高的理论价值和实践价值。

3. 有思想、有深度、有见解，观点鲜明、论据充分、逻辑严密，表述准确，文风朴实，语言流畅，具有较高的理论水平和学术价值。

4. 符合报纸的出版要求和规范，以1500—3000字为宜，引文和史料要注明出处（统一随文注）。

5. 符合学术规范要求，不得抄袭、盗用他人作品。

### 三、投稿方式

邮箱: plrbllb@163.com  
联系电话: 0933-8236864

