

海阔千帆竞 潮涌自贸港

——海南自由贸易港即将封关启新程

□新华社记者 任璐 赵叶萃 吴茂辉

南海之滨，一片湿润海风，承载希望的土壤，将于12月18日迎来历史性时刻——海南自由贸易港启动全岛封关运作。

海南自贸港全岛封关运作是我国坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的标志性举措。封关后海南将成为一个海关监管特殊区域，实施以“一线”放开、“二线”管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。

建设海南自由贸易港，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措。习近平总书记11月6日在听取海南自由贸易港建设工作汇报时强调，“建设海南自由贸易港的战略目标，就是要将海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户”“要锚定这个战略目标不动摇，全面落实海南自由贸易港建设总体方案”。

沿着习近平总书记指引的方向，在中央和国家有关部门支持下，海南分步骤、分阶段构建与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系，进一步提高贸易投资自由化便利化水平，以“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，扎实推进封关运作各项准备工作，一幅更高水平对外开放的壮阔画卷已徐徐铺展。全岛封关运作，海南准备好了。

软硬件监管设施护航封关运作

“封关不是封岛，而是更大的开放。”海口海关关长高峰介绍，海南与境外之间称为“一线”，货物进出更自由便利；海南与内地之间称为“二线”，“二线”主要管住“一线”放开货物的税和证。

硬件监管设施是封关运作的基础保障。过去几年，海南在全岛建设了8个对外开放口岸、10个“二线口岸”的监管设施；沿海岸线部署了64个反走私综合执法站。当前，全岛口岸基础设施及查验设备已全部配齐，反走私综合执法站也已进驻专业力量并投入运行，封关运作的硬件条件完全具备。

从空中俯瞰，现代化查验设施一字排开，白色顶篷与平整车道错落有致，配套建筑线条利落……在海口新海港与南港“二线口岸”（货运）集中查验场，这块约23万平方米的场地，是支撑全岛封关运作的硬核力量之一。

各卡口处，H986大型集装箱检查设备全天候高效运转，货车驶过即可



12月1日拍摄的山东港口青岛港外港集装箱码头（无人机照片）。

临近年底，在神州大地的海岸、河岸，一座座港口繁忙运转，昼夜不息。在无人机的镜头下，处处是装卸货物、物流运输的繁忙图景，折射出中国经济顶压前行、向新向优发展的活力与韧性。

新华社发（俞方平摄）

教育部要求减少日常考试测试频次

新华社北京12月17日电（记者王鹏）记者17日从教育部获悉，《关于进一步加强中小学日常考试管理的通知》于近日印发，要求减少日常考试测试频次，提升日常考试质量，强化考试安全风险防范，减轻学生过重学业负担，促进学生全面发展。

通知对中小学日常考试范围作出明确界定。中小学日常考试，是指地方和学校在日常教学过程中，为了检验学生阶段性学习效果、服务于教学改进而面向全体学生组织实施的考试，不含初高中学业

完成智能检查，图像数据实时同步至智慧监管系统，实现海关、缉私、港口等多部门信息即时共享，“无感通关”的便捷场景已然显现。

“我们已经准备好了。”查验场业主单位、海口产投集团下属恒港公司副总经理王雷说，此项目是海南自贸港封关运作领域规模最大的基础性工程，年设计查验能力达172万辆车次、4400万吨离岛货物，可充分满足未来海量通关需求。

精准高效监管还需“软硬协同”。高端峰表示，目前，与封关运作相适应的海关监管制度体系基本建立，涵盖税收征管、通关监管、风险防控等环节；海南自贸港海关智慧监管平台与多个国家级、省级系统实现互联互通。其中，在“二线”监管模式上，海关推出“分批出岛、集中申报”等便利措施，企业可在货物实际出岛后集中办理报关手续，有效为企业减负。

这些口岸监管设施能否顶住封关运行压力？为确保万无一失，各“二线口岸”提前3个月“试运行”，提前1个月“热运行”，通过多轮次实战演练进行压力测试，以查缺补漏，持续完善，同时邀请企业代表、专家等实地开展第三方测评。

“硬件配套达到一流水平，软件协同也展现出极大的智慧和执行力。”参与测评的德勤中国海关与全球贸易服务高级经理王康志说，“我们对海南自贸港顺利封关和未来发展充满信心！”

政策制度体系绘就开放蓝图

政策制度体系是海南自贸港建设的“四梁八柱”。目前海南自贸港人流、物流、资金流和数据流四类要素进出更为便利，总计86个国家或地区的人员可免签入境海南，“中国洋浦港”船舶港国际航行船舶总吨位跃居全国第二，资金可在多功能自由贸易账户与境外账户间依法自由便利划转，数据出境实行负面清单管理。

税收政策方面，出台企业和个人所得税税率“双15%”优惠政策，加工增值货物内销免关税政策试点范围扩大至全岛。

海南维力医疗科技开发有限公司生产车间内，原料由特制工装模具送入，经成型、烘干、冷却定型等工序，最终成为乳胶导尿管产品。全自动生产线高效运转，生产检验打包等环节一气呵成。

作为加工增值政策的直接受益者，该公司自2023年以来已累计享受关税减免超400万元。“政策帮我们降本增效，有更多资金投入研发和市场开拓。”公司负责人贺勇慎说，眼下，企业正开足马力，争取在封关首日就完

成新一单加工增值业务。

新的加工增值政策还实现了多重优化，将海南自产货物价值计入增值部分，降低企业达标难度。“今后使用本地原料也可享受优惠，这有效降低了企业成本。”加绿巧食品制造业（海南）有限责任公司总经理孟伟伟说。

“除了新的加工增值政策税收征管办法外，封关运作所需的进口征税商品目录，禁止、限制进出口货物清单等相关配套政策文件也均已出台。”海南省委深改办（自贸工委办）常务副主任王继荣说。

进口征税商品目录取代此前的“一负两正”清单，使“零关税”政策统一变为负面清单管理。封关运作前，海南自贸港“零关税”清单已经包含了1900多个税目商品；封关后，“零关税”商品税目大幅扩大至6600多个税目，占全部商品税目的比重从21%提高至74%。

禁限清单对我国现行货物贸易管理作出全新探索和开放安排，60种旧机电产品自“一线”进口，企业不再需要办理许可证，涵盖医疗、工程、农业等领域；同时，38种产品可在海南自贸港开展保税维修，实现该领域全国最高水平开放。

此外，海南自贸港投资和服务贸易等领域也加快开放，此前已推出22项放宽市场准入特别措施，外资准入负面清单开放程度全国最高。

记者了解到，自2020年6月中共中央、国务院印发《海南自由贸易港建设总体方案》以来，中央和国家有关部门会同海南省累计出台200多项政策文件，涵盖税收、贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输往来自由便利和数据安全有序流动等领域。

海南自由贸易港法的出台，则通过法律形式进一步明确了自贸港各项制度安排。目前已出台40余项配套法规，有力保障了改革创新举措落地实施。以贸易自由便利和投资自由便利为重点的自由贸易港政策制度体系已初步建立，封关运作后，自贸港政策制度体系和运作模式将更加成熟。

产业转型升级厚植发展沃土

开立生物医疗科技（海口）有限责任公司申报的医疗器械保税维修项目近日获商务部批复。这是海南自贸港首个获批的医疗器械保税维修业务，也将成为封关后在禁限清单政策框架下，率先开展“两头在外”保税维修的医疗器械类项目。

依托新政策，该公司在海口设立的全球维修中心可直接接收来自欧盟、美洲、中东等地区的旧设备，开展

检测维修及功能升级服务，完成后再直接发给客户。

“海南自贸港为企业提供了独特的发展优势，我们对自贸港封关前景充满期待和信心。”公司负责人李晓曦说。

开立生物的故事是海南现代服务业高速发展的缩影。2025年前三季度，海南现代服务业实现产值1604.95亿元，占地区生产总值比重超28%。目前，旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业等四大主导产业增加值占海南全省地区生产总值的比重超67%。

建设海南自贸港的国家战略，为海南实现跨越式发展提供了历史性机遇，具有海南特色和优势的现代化产业体系加快构建。

海南在推动主导产业链延链、优化升级的同时，积极促进科技创新和产业升级深度融合，努力在发展新质生产力上取得新突破。

在文昌国际航天城，星际荣耀运载火箭总装总测复用工厂（一期）内，火箭转场起竖系统抓紧调试。这家2021年落户文昌的商业航天企业，已在当地建起中国首家运载火箭“复用工厂”。

“我们正加快配套设施建设，未来将依靠可重复使用技术，大幅降低发射成本。”星际荣耀航天科技集团股份有限公司董事长、总经理彭小波说。

以“海陆空”三大未来产业为代表的新质生产力蓬勃发展，南繁种业产值突破180亿元，海洋生产总值突破2700亿元，全国首个商业航天发射场建成并具备高密度发射能力……乘着自贸港建设的东风，海南未来产业发展正加速布局。

海南地处连接太平洋、印度洋的桥头堡，以自贸港建设为契机，越来越多海外企业正加速进入中国市场。

新加坡鹏瑞利集团今年与海南签约，计划在海南打造集医疗、康养、健康管理于一体的国际高端医养项目，这是海南自贸港引入的首家外商独资医院。

数据显示，2020年到2024年海南实际使用外资151.5亿美元，超过建省后前32年总和。

“海南自贸港正成为国内外企业配置全球资源、深度参与国际竞争的前沿阵地。”海南生态软件园集团有限公司总经理杨淳说。

从监管设施的“保驾护航”到政策体系的“立柱架梁”，再到产业发展的“积厚成势”，海南自贸港全岛封关已水到渠成、万事俱备。随着封关运作“落笔”成章，我国新时代全面深化改革开放将迈出坚实一步。

以法之名，守护“献血”生命之河

□新华社记者 李恒

时隔27年，我国无偿献血制度将迎来重要调整。国家卫生健康委12月17日就献血法修订草案征求意见稿向社会公开征求意见。

此次征求意见稿立足新时代国情民情与医疗科技发展，进一步完善无偿献血法治体系建设，从原有24条增至60条，结构更为系统，内容更加详实，回应了新时代血液安全与供应保障的新要求。

人民至上，生命至上。血液，是生命的源泉，是临床救治不可或缺的特殊资源。无偿献血，是连接生命希望、传递人间大爱的崇高善举。

保障献血者权益，激发全社会参与热情，是推动献血事业可持续发展的关键。鼓励制定优待奖励政策，明确献血者及其配偶、父母、子女享受医疗费用减免，在急救用血

前提下保障其优先用血权益……明确写入修订草案里的一系列举措，将强化对献血者的人文关怀与正向激励。

安全是献血工作的生命线。草案对血液采集、检测提出更严格的规范要求；强化血站和医疗机构的依法执业责任，建立全国及省级血液管理信息系统，完善血液应急保障和跨区域调配机制，严厉打击非法采供血等违法行为……织密安全防护网，才能确保用好每一滴爱心血液。

一滴血，一份情。期待社会各界的真知灼见，共同完善这部关乎生命与爱的法律，让无偿献血这一崇高公益行为在法治护航下行稳致远，汇聚起守护生命健康的强大力量。

新华时评

我国下达2026年医保财政补助及建设资金4166亿元

新华社北京12月17日电（记者彭韵佳 徐鹏航）据国家医保局最新消息，财政部会同国家医保局已提前下达2026年城乡居民基本医疗保险补助资金、城乡医疗救助补助资金和医疗保障服务能力建设资金4166亿元。

据悉，2018年至2025年中央财政累计为医疗保障投入超3万亿元。

在财政补助居民医保方面，2018年至2025年，中央财政累计安排城乡居民基本医疗保险补助资金2.87万亿元，用于对参加城乡居民基本医疗保险的参保人进行补助，居民累计享受医保待遇超180亿人次。2025年，城乡居民基本医疗保险人均筹资总额为1100元，其中人均财政补助标准为700元，个人缴费标准为400元，财政补助占比在60%以上。

在医疗救助方面，2018年至2025年，中央财政累计安排城乡医疗救助补助资金2375亿元。2024年，资助7916万人参加基本医疗保险，近2亿人次享

受门诊和住院救助。医疗救助兜底作用有效发挥，全国农村低收入人口和脱贫人口参保率稳定在99%以上，农村困难群众政策范围内报销比例超90%。

在助力提升医保服务水平方面，2019年至2025年，中央财政累计安排医疗保障服务能力建设资金276亿元，帮助参保人就医、购药、报销更便捷、更高效。

在资金支持下，全国统一的医保信息平台全面建成使用，超12亿人享受医保码便捷就医，医保信息平台日均结算量超2800万人次，住院费用结算系统平均响应时间为0.8秒。经办服务能力有效提升，目前超九成的高频医保经办事项可以线上办理，九成以上乡镇（街道）能够为群众提供“家门口”的医保经办服务。

跨省异地就医直接结算规模不断扩大，2019年至2025年，全国跨省异地就医直接结算人次增长了110倍，住院费用跨省联网定点医疗机构数量由2.76万家增长至8万家。

新报告显示北极气温创1900年以来最高纪录

新华社洛杉矶12月17日电（记者谭晶晶）美国国家海洋和大气管理局16日发布的北极年度气候报告显示，在2024年10月至2025年9月这一统计周期内，北极地区平均地表气温创下自1900年有记录以来的最高值。

这是美国国家海洋和大气管理局第20年发布北极年度气候报告。报告采用跨年度统计方式，使用前一年10月至当年9月的数据，系统评估北极地区大气、海洋、冰冻圈和苔原状况。

报告显示，北极地区升温正在加快，区域环境正在经历显著变化，过去10年是北极地区有观测记录以来气温最高的10年，自2006年以来北极地区年均升温速度超过全球平均升温速度的两倍。同时，本次统计周期内北极地区降水量创下新高。

此外，在阿拉斯加北极地区200多个流域出现永久冻土融化引发的“河流生锈”现象。报告中说，过去10年间永久冻土融化释放出的铁等元素导致这一现象，且水体酸化这一有毒金属含量增加，科学家正就其成因及影响展开研究。

2026年汽车产业趋势怎么看？这些方面值得关注

□新华社记者 唐诗凝

2026年是“十五五”开局之年。站上新起点，中国汽车产业将迎来哪些新机遇？日前举行的中国电动汽车百人会论坛（2026）媒体沟通会上，车百会理事长张伟分享了产业发展的观察。

在关键技术方面，张伟指出，当前，新一代电池技术进入兑现应用期，全固态电池技术路线逐渐收敛，有望在未来2年实现小批量上车；L2级组合驾驶辅助功能进入普及阶段，车载算力、车端大模型等智能化关键技术也将加速迭代，推动车企向人工智能驱动的科技公司转型，智能驾驶成为国际科技竞争的重要领域。

在国际化发展方面，张伟认为，汽车产业出海将实现规模跃升，区域拓展与模式升级，“整车+智能化+电池+零部件+服务”生态协同的出海模式正加速推进。此外，面对中国自主品牌占比逐步提升的市场格局，跨国车企正通过“在中国为中国”的研发本土

化与“在中国为世界”的全球推广战略，深度融入中国市场。

产业融合与新赛道布局同样值得关注。汽车产业与机器人、低空经济加速融合，供应链重合度约70%、AI底层技术支持共享，推动零部件企业向“一变多”转型，形成“汽车+N”融合生态；数字服务、软件升级、能源管理、AI远程诊断等新服务形态快速发展，智能网联新能源汽车后市场全面扩容。

《电动汽车用动力电池安全要求》（GB38031-2025）将于2026年7月1日起实施，“不起火、不爆炸”列为强制性要求；《汽车行业价格行为合规指南（征求意见稿）》发布，拟为汽车生产、销售企业划定明确的价格行为“红线”……张伟认为，2026年汽车行业政策将指向高标准、严监管、重规范。

“把牢产品安全标准和底线，应对产业发展中的竞争与‘内卷’问题，需加强监督检查，引导行业自律，健全长效机制，强化标准规范，同时，进一步做好新技术的安全评估与组织监管。”张伟说。