

# 有效降低人民群众保育教育成本

## ——国家发展改革委新闻发言人解读《关于完善幼儿园收费政策的通知》

□新华社记者 魏玉坤 魏弘毅

国家发展改革委、教育部、财政部三部委联合印发的《关于完善幼儿园收费政策的通知》23日对外发布。为何印发通知？如何保障通知落地？国家发展改革委新闻发言人当日进行了解读。

**问：通知出台的背景是什么？**  
**答：**科学合理的幼儿园收费政策是办好学前教育的重要保障，是学前教育公益属性的重要体现。近年来，随着经济社会发展，人民群众的诉求越来越强烈，幼儿园收费政策需要与时俱进，更好回应人民群众关切。

2025年6月起施行的学前教育法对幼儿园收费管理方式、标准制定原则、收费监督管理等作出明确规定。为细化落实法律要求，有效降低人民群众保育教育成本，推动完善生育支持政策体系，国家发展改革委会同教育部、财政部等部门在深入调研基础上，形成了通知。

**问：通知的主要内容是什么？**  
**答：**通知主要包括：一是规范收费项目，明确幼儿园可以收取保育教育费、住宿费、提供托育服务的保育费、服务性收费、代收费等五类项目，并明确了其内涵。二是分类完善收费管理方式，公办幼儿园、普惠性和其他非营利性民

办幼儿园的保教费、住宿费实行政府指导价，营利性民办幼儿园的保教费、住宿费及各类幼儿园的服务性收费和代收费实行市场调节价，不同类型幼儿园开设托班收取的保育费参照保教费管理。

三是明确收费标准制定原则，实行政府指导价的收费标准应以扣除政府投入、社会无偿捐赠等后的成本为依据，综合考虑当地经济社会发展水平、群众承受能力、市场供求状况、机构性质、服务类型等情况合理确定。服务性收费和代收费分别按照补偿成本原则和实际支出情况收取。

四是健全收费政策评估优化机制，要求各地有关部门加强收费监测，通过成本调查、自行评估、委托第三方机构评估等方式，定期对收费管理方式、收费项目、收费标准等进行评估，及时调整优化相关政策。

五是建立目录清单管理制度，对幼儿园收费实行目录清单管理，建立各地服务性收费和代收费、幼儿园本园收费两张目录清单，并加强收费公示，未在清单内或未经公示一律不得收费。

六是加强收费行为监管，要求各地有关部门指导幼儿园建立健全财务、会计及资产管理制度，并对规范收费、退费等行为提出明确要求。

**问：通知有哪些特点？**  
**答：**通知注重找准问题，针对性提出政策举措，主要有以下四方面

特点。一是更加注重体现普惠性和非营利性民办幼儿园的公益属性。按照学前教育法要求，通知强化两类幼儿园的公益属性定位，明确对普惠性和非营利性民办幼儿园实行政府指导价管理，让收费标准更合理、幼儿园家长可负担。

二是更加注重引导公办幼儿园提升办学质量。目前公办幼儿园实行政府定价，难以及时反映成本和供需变化。通知明确将政府定价调整为政府指导价，公办幼儿园可以在一定范围内确定具体收费标准，引导和激励幼儿园提升办园质量，促进幼儿园持续健康发展。

三是更加注重引导营利性民办幼儿园合理收费。一些营利性民办幼儿园存在过度逐利倾向，收费标准明显偏高。按照学前教育法要求，通知加强对营利性民办幼儿园的收费监管，明确必要时可开展成本调查，引导其合理收费。

四是更加注重鼓励有条件的幼儿园提供托育服务。为了更好激发幼儿园办托积极性，增加托育服务供给，通知明确幼儿园的保育费收费标准可参考保教费收费标准，根据成本差异等情况合理确定。

**问：通知在规范幼儿园收费行为、防范治理乱收费方面有哪些要求？**

**答：**当前，幼儿园服务性收费和

代收费方面仍存在一些乱收费现象，个别幼儿园设置名目繁多的服务项目，通过家委会、引入第三方机构等绕开监管向幼儿园家长收取费用。

为此，通知强化源头治理：一是建立本地区服务性收费和代收费目录清单，要求各地因地制宜建立本地区服务性收费和代收费的总清单，幼儿园只能在清单内选择收费项目，不得超出目录清单范围自行设立收费项目。二是要求幼儿园建立本园的收费目录清单，并按规定向社会和家长公示，清单之外无收费。三是强调不得以幼小衔接班、兴趣班、课后培训和亲子特色班等名义收取费用，不得通过家委会或引入第三方机构向幼儿园家长收取费用，不得以任何名义向幼儿园家长收取与入园挂钩的捐资助学费用。

**问：如何保障通知的贯彻落实？**

**答：**通知出台后，发展改革部门将会同教育、财政、卫生健康等部门狠抓各项政策措施落地。相关部门要密切配合，加快制（修）订本地区幼儿园收费管理办法，同步加强宣传解读和监督检查，及时回应社会关切，推动政策平稳实施。县级以上教育行政部门要做好普惠性民办幼儿园认定工作，定期发布更新本地各类型幼儿园名单。各地要统筹制定好财政补助和收费政策，落实好既定补助方案，确保财政补助资金及时足额拨付到位。

# 农田提质增效 沃野焕新机

（上接第1版）2025年中央一号文件提出，高质量推进高标准农田建设，优化建设内容，完善农民全过程参与项目实施机制，强化工程质量全流程监管。

记者观察到，今年以来，越来越多地方注重让高标准农田的使用者，如种粮大户等参与农田规划设计和建设，最大限度保证建有所用。

高质量推进高标准农田建设，重在建设，也重在建后管护。

冬日暖阳下，江西九江永修县燕坊镇的高标准农田区域，管护员们手持工具，认真清理沟渠淤泥、修补破损渠道、检查涵管是否通畅。

这支管护队伍，是燕坊镇为破解农田基础设施“重建轻管”难题，专门组建的骨干渠道和高标准农田沟渠专属管护队。

今年以来，针对一些地方存在的高标准农田建设工程质量等问题，农业农村部扎实开展工程质量“回头看”和专项整治行动，切实提高工程建设质量。各地也积极探索新模式，悉心呵护建好的高标准农田。

专家表示，高质量推进高标准农田建设，就是要坚持量质并重，完善建设、验收、管护机制，真正做到建一亩成一亩。

**建好良田沃土守护未来“丰”景**

今年中央经济工作会议强调，毫不放松抓好粮食生产。“十五

五”新程将启，高标准农田建设如何再发力？

今年中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《逐步把永久基本农田建成高标准农田实施方案》，明晰了我国加快建设现代化良田的路径。

根据部署，到2030年，我国力争累计建成高标准农田13.5亿亩，累计改造提升2.8亿亩，新增高效节水灌溉面积8000万亩。

未来，应对极端天气等自然灾害挑战，高标准农田建设将更加聚焦补短板，力争让高标准农田成为防灾减灾更有力的“保险田”。

提起今年“三秋”的持续阴雨，一些地方的种植户仍记忆犹新。高标准农田建设的重要性愈发凸显。

令山东省肥城市安驾庄镇地龙农机合作社理事长汪龙欣慰的是，他流转的1040亩高标准农田在这场雨涝中经受了考验，硬化的田间道路使履带式收割机得以全天候作业，提前完成收割。

资源环境约束趋紧，高标准农田建设更加注重绿色化、生态化。

“我们今年首次尝试冬种紫云英。”广州增城林业投资有限公司农艺师吴俊介绍，今年晚稻收割前，公司用无人机在500亩高标准农田上飞播种植了紫云英。“这相当于给土地‘加餐’，来年春耕还能减少化肥使用。”

沃野田畴起宏图。以更多现代化良田筑牢大国粮仓安全根基，必将让中国人的饭碗端得更稳、更牢。

# 保护女性生育力！

## 答好宫颈癌防治这道“综合题”

□新华社记者 李恒

面对建设生育友好型社会、推动人口高质量发展的国家战略，如何在科学防治宫颈癌的同时，有效保护女性的生育力，引发越来越多的社会关注。

近日，由中国妇女发展基金会联合多家机构发起的生育友好宫颈癌关爱行动公益项目在京启动，从预防、筛查、诊疗到长期管理的全周期健康服务新模式，为答好这道“综合题”求解新思路。

**早诊早治：发病年轻化与生育年龄普遍延后**

宫颈癌是常见女性恶性肿瘤之一。数据显示，2022年我国宫颈癌新发病例约15.1万例，死亡病例约5.6万例。

专家介绍，当前我国宫颈癌发病呈现年轻化趋势，女性生育年龄普遍延后，这使得大量育龄期女性在面临宫颈癌前病变甚至早期宫颈癌时，对保护生育力有着强烈诉求。

中国妇女发展基金会副理事长兼秘书长董葵介绍，生育友好宫颈癌关爱行动公益项目聚焦宫颈癌这一影响育龄女性的重要健康问题，通过整合专业医疗资源，普及“生育友好宫颈癌防控”理念，同时为医务人员提供专业化诊疗技能培训，提升临床规范管理能力，为育龄女性提供更安全、更人性化的治疗选择，切实保护女性宫颈健康和生育能力。

近年来，我国逐步建立并推广HPV疫苗接种、早期筛查和规范治疗的三级预防体系。今年11月10日，HPV疫苗正式纳入国家免疫规划，2011年11月10日后出生的满13周岁女孩可以免费接种双价HPV疫苗；免费宫颈癌筛查作为基本公共卫生服务项目，已在全国累计开展近2.9亿人次筛查，检出宫颈癌及癌前病变超90万例。

**创新诊疗：避免“一切了之”等过度治疗**

传统的诊疗方式在根除病灶时，往往对女性与生育相关的宫颈、子宫内膜等造成一定影响。

中国工程院院士、华中科技大学同济医学院附属同济医院妇产科主任医师马丁指出，针对早期、局部的宫颈癌，团队探索采用新辅助化疗联合免疫治疗等方案，使部分患者达到病理完全缓解，从而为保留子宫创造了条件。此外，对宫颈高级别癌前病变的治疗策略也趋向精细化分层管理，避免“一切了之”等过度治疗。

在北京大学人民医院妇科主任医师魏丽惠看来，对于有生育要求的年轻女性，若诊断为特定的癌前病变，在满足阴道镜下病灶完全可见、非高危型HPV感染等条件时，国际国内最新共识均支持采取更保守的严密随访或物理治疗等方式，而非直接进行切除手术。对于已筛查出的癌前病变，开发并推广更便捷、对生育功能影响更小的治疗技术十分关键。

国家癌症中心、中国医学科学院肿瘤医院流行病学研究室主任赵方辉举例说，光动力疗法等局部、可重复的非手术治疗手段，在清除病变的同时能更好地保护宫颈正常组织，为后续生育创造条件，尤其适合资源有限地区的防治需求。

基于全国多中心超大规模临床数据，福建省妇幼保健院妇科主任医师孙蓬明团队研发出宫颈癌病变风险在线预测模型与工具。基层医生或女性自身输入简单的筛查指标，即可获得个性化的风险评估与转诊建议，有助于在筛查资源相对不足的地区实现精准分流和管理。

**生育友好：构建全链条、全社会支持体系**

多位专家表示，接种HPV疫苗，是阻断病毒侵袭、预防宫颈癌的第一道防线，需持续加大HPV疫苗科普与接种推进力度，提高全民防癌意识。

在诊疗端，需强化多学科协作。四川大学华西第二医院副院长牛晓宇介绍，该院建立的妇科肿瘤一体化诊疗平台，整合病理、影像、生殖医学、肿瘤内科、放疗科、心理支持等多学科资源，并有专职个案管理师进行全程随访，为患者提供从诊断、治疗到生育咨询、生育力保存的“一站式”服务。

“还需进一步发挥公益组织的桥梁纽带作用。”亚虹医药首席医学官张云表示，作为专注女性健康领域的创新医药企业，公司依托公益项目，联合多方力量深入基层开展重点人群健康宣教等工作，持续聚焦女性健康领域的创新药物研发，助力实现加速消除宫颈癌的目标，为更多育龄女性留住生育希望。



# 年宵花俏

12月24日，甘肃省定西市临洮县一花卉种植基地，工人正在管护蝴蝶兰。

新年将至，各地迎来年宵花销售高峰，生产企业按照订单管护、外运各类花卉，供应节日消费市场。

新华社发  
(王克摄 摄)

# 加速“接入”现实！脑机接口迈入产业化快车道

□新华社记者 周圆

操控智能轮椅在小区遛弯，指挥机器人取回外卖……因颈髓损伤而高位截瘫的患者，植入脑机接口系统后，凭借“意念”完成一系列操作。

这是中国科学院脑科学与智能技术卓越创新中心和有关方面合作开展的第二例侵入式脑机接口临床试验最新成果，技术上实现了从二维的屏幕光标控制，到三维的物理世界交互的重大转变。

脑机接口，相当于在大脑与外部设备之间建立一条“信息高速公路”，通过采集大脑活动信号，并将其解码成具体指令，再通知外部设备去执行。

2025年，被业界看作是“中国脑机接口发展的元年”。尤其是工业和信息化部等七部门联合印发《关于推动脑机接口产业创新发展的实施意见》，绘就了产业发展的路线图。

“今年我国脑机接口产业发展成效显著。”中国信息通信研究院知识产权与创新研究中心主任李文学说，特别在核心技术突破、多场景应用落地及产业生态构建等方面均实现重要进展，为行业规模化发展与高质量升级奠定坚实基础。

技术突破是产业发展的重要助推

力，对于脑机接口等未来产业而言，更是如此。

12月初，在上海举行的2025脑机接口大会上，上海阶梯医疗科技有限公司发布了第二代脑机接口产品，在植入物大小基本不变的情况下，信号通道数从第一代的64个增加到256个，交互效率提升约60%。

今年以来，我国脑机接口技术在核心器件和解码算法上均取得突破。如多款自主研发的脑机接口芯片、植入式电极等器件的通道数持续增加，稳定性逐步提升；整机系统的集成水平和综合性能同步优化，无线、无源、小型化整机系统推出；人工智能技术极大提升解码精度，成功实现对非侵入式精细运动意图的解码等。

场景是连接技术和产业的桥梁。一段时间以来，脑机接口技术产业化落地加速，应用场景持续拓展。

近日，成都芯脑科技有限公司内，患有孤独症的小朋友戴上形似“帽子”的设备，屏幕随即显示脑电信息，后台快速生成脑功能状态评估分析报告。

“治疗设备能通过脑影像AI技术定位患者脑部异常神经环路，利用脉冲刺激对治疗靶点刺激，该技术有助于改善孤独症儿童认知等方面。”公司总经理冯沭沭告诉记者，目前公司已服

务了2000多名儿童。

记者了解到，目前，侵入式脑机接口以医疗场景为核心，临床案例已达数十例，广泛应用于脊髓损伤、脑卒中患者等的运动功能重建等，在盲人复明、成癮治疗等新领域的初期探索正有序推进。

非侵入式脑机接口则重点布局生活消费与工业领域，多款非侵入式整机设备已实现量产，在疲劳监测、情绪识别、脑控外设、智能驾驶等场景开展试点应用。

护航新技术稳妥驶上“快车道”，政策、标准等多方面正在协同发力。今年6月，全国首个脑机接口未来产业聚集区“脑智天地”在上海启动建设。如今，已引育近20家团队、企业落地发展。

上海市闵行区副区长谭瑞琮介绍，目前集聚区核心区规划面积10万平方米，先期投入12亿元。以核心区为中心，半径1.5公里内构建生态圈，依托大虹桥枢纽打造长三角创新协同网。区域已形成科研、临床、产业联动的“黄金三角”优势。

更多力量正在厚植产业发展沃土：工业和信息化部等七部门联合发文提出，到2030年，脑机接口产业创新能力显著提升，综合实力迈入世界前列；国家医保局新设脑机接口相关价格项目；

国家药监局批准发布我国第一部脑机接口医疗器械标准；北京、广州、深圳等地纷纷强化政策引导，搭建合作平台……

李文学表示，我国脑机接口产业已形成“政策—科研—产业—资本”协同联动的态势。同时，产业联盟与标准化组织围绕数据格式、接口协议、安全伦理等制定初步规范，为产业健康发展提供坚实制度保障。

环顾当下，我国脑机接口市场规模正在进一步扩大。数据显示，我国脑机接口企业总量已突破200家；2025年我国脑机接口市场规模有望突破38亿元。

展望未来，“十五五”规划建议明确“前瞻布局未来产业”，其中提出推动脑机接口等成为新的经济增长点。

“十五五”将是脑机接口产业发展落地的关键五年。”在安徽北方微电子研究院集团有限公司董事长陈丙根看来，产业会在医疗康复等社会需求迫切、临床价值明确领域，率先实现规模化突破。同时随着部分关键技术突破和成熟，产业链也将更加明晰。

脑机接口产业联盟系统与行业应用组主席周浩认为，未来，脑机接口的技术和产业不断迈向新的征程，其在多方面带来强劲的社会效益，在多领域应用带来可观的经济效益，有望成为未来产业增长的引擎。